

Expte.

DI-2597/2017-5

**SR. ALCALDE-PRESIDENTE DEL  
AYUNTAMIENTO DE TERRER  
Plaza Bajo el Olmo 1  
50293 TERRER  
ZARAGOZA**

**ASUNTO: Sugerencia relativa a la obligación de facilitar información a los concejales del Grupo Municipal PSOE por parte del Ayuntamiento de Terrer. Recordatorio de deberes legales.**

#### **I.- ANTECEDENTES**

**PRIMERO.-** El día 16 de octubre de 2017 tuvo entrada en esta Institución una queja donde se exponía la falta de aportación de datos en los Plenos del Ayuntamiento de Terrer en relación a materia económica y en concreto sobre los gastos de determinadas contrataciones.

De igual modo se cuestionaba la compatibilidad emitida por el Ayuntamiento de Calatayud en fecha 21 de abril de 1999 en relación a D---- al ser el mismo personal de la citada Administración.

En concreto se indicaba que;

*“D--- domiciliado a efecto de notificaciones en.... en representación del Grupo Municipal Socialista en el Ayuntamiento de TERRER, quiere manifestar la siguiente*

**QUEJA:**

*En los Plenos Municipales de fecha 31 de marzo de 2017, reiterado en el Pleno de 28 de julio de 2017, se formularon entre otras, TRES PREGUNTAS por escrito numeradas con el 1, 2 y 3, relativas a trabajos realizados por D----, cuyas respuestas nos fueron dadas por escrito en el pasado Pleno de fecha 29 de septiembre de 2017 y de las que adjuntamos pdf con las mismas.*

*En las respuestas dadas, concretamente en la n° 1 se nos adjunta una copia de Notificación de compatibilidad emitida por el Ayuntamiento de*

*Calatayud de fecha 21 de abril de 1999. Con respecto a ello creemos que los empleados públicos tienen vetada la posibilidad de trabajar para la Administración Pública amparados en un reconocimiento de compatibilidad de su actividad pública con actividad privada, entendiéndose que se debe poner fin a dicha práctica y debe procederse a la contratación administrativa, de quien proceda, de acuerdo con el RDL3/2011, de 14 de noviembre.*

*Del mismo modo con referencia a la pregunta nº 3, NO se nos facilita copia de las facturas ni Certificado del Secretario de los pagos efectuados, ni Resoluciones de Alcaldía en sus contrataciones, simplemente se nos relaciona una serie, al parecer de pagos. en los que no se distingue qué importes son, ni a qué conceptos corresponde de forma clara. Como quiera que las respuestas dadas creemos no se ajustan a lo solicitado, máxime cuando versa sobre materia económica de gastos de determinadas contrataciones: creemos que se manifiesta un obscurantismo impropio de una Corporación Local, amén de poder transgredir la actual Ley de Transparencia.*

*Por todo ello, solicitamos su intervención en estos dos Temas, con el fin de dar solución a lo aquí planteado.*

*Quedamos pendientes de sus gestiones. Reciban un cordial saludo”.*

**SEGUNDO.-** Tras ser admitida a supervisión y asignado el expediente para su instrucción, a la Asesora D<sup>a</sup> María José Moseñe Gracia, se envió con fecha 30 de octubre de 2017 un escrito al Ayuntamiento de Terrer recabando información sobre la cuestión planteada en la queja y la atención dispensada a las mencionadas solicitudes de información del Grupo Municipal Socialista

**TERCERO.-** La solicitud de información se reiteró en fechas 11 de diciembre de 2017 y 25 de enero de 2018 sin que haya sido atendida por el Ayuntamiento cuya intervención en el presente expediente ha sido totalmente omisiva.

## **II.- CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

**PRIMERA.-** Como cuestión previa debemos señalar que, en este expediente, como ocurre en otros tramitados en esta Institución, Concejales de los grupos municipales en la oposición acuden al Justicia formulando quejas por la actuación de los equipos de gobierno municipales.

Nada puede objetarse en el plano de la estricta legalidad pues los Concejales se encuentran especialmente legitimados para acudir a la Institución tal y como establece el art. 12.1.c) de la de la Ley reguladora de 27 de junio de 1985 cuando reconoce que *“los miembros de las Corporaciones Locales podrán solicitar la intervención del Justicia en su ámbito territorial”*.

Es evidente que quien accede al Justicia lo puede hacer con distintos motivos y con diferente finalidad pero esto es algo que el Justicia no puede tener en cuenta ni cuando admite o rechaza una queja, ya que tiene que hacerlo de forma motivada y basándose en alguna de las causas previstas en el art. 15 de la Ley, ni a la hora de dictar su resolución final en la que valora exclusivamente si se ha cumplido o no la Ley.

Lo dicho anteriormente no es óbice para considerar que el foro adecuado para la labor de control a los equipos de gobierno se encuentra en los propios órganos municipales donde los Concejales pueden desarrollar su actividad política haciendo uso del abanico de derechos que la legislación les reconoce (intervención en debates, acceso a la información, formulación de propuestas...).

Es en aquellos supuestos en los que estos derechos políticos de los Concejales se ven cuestionados cuando se encuentra plenamente justificada la intervención del Justicia.

Sin embargo, en el resto de los casos, en los que se persigue la defensa abstracta de la legalidad, sería deseable que la queja al Justicia se utilizase como un último recurso pues la misión fundamental del Justicia no es la defensa abstracta de la legalidad sino la defensa de los derechos de los ciudadanos.

Ningún impedimento existe en este supuesto para reconocer la legitimación de D--- como Portavoz del Grupo Municipal PSOE del Ayuntamiento de Terrer, y por tanto miembro del Consistorio, pero en su exclusivo nombre y condición y no como indica en representación del Grupo Municipal Socialista en tanto no se aportó con su escrito de queja documental o justificación de la que resulte que efectivamente actúe en representación de todo el Grupo que en su caso pudiera presuponerse pero no darse por sentada directamente pese al cargo que ostenta en el grupo político.

Y debe producirse dicho reconocimiento ya que a la vista de los hechos puestos de manifiesto, y como posteriormente se desarrollará, no se efectúa una solicitud genérica o abstracta para la defensa de la legalidad sino que al hilo de aquellos se denuncia una falta de información respecto de diversos datos económicos concretos que fueron solicitados y que sólo fueron atendidos en parte y por tanto de forma sesgada o limitada por causas que se desconocen.

**SEGUNDA.-** Sobre la necesidad de facilitar el acceso a la información de los Concejales.

El artículo 107 de la Ley de Administración Local de Aragón y el artículo 77 de la *Ley de Bases de Régimen Local*, desarrollado éste último en los artículos 14 y 15 del Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Corporaciones Locales, son plasmación de un concreto aspecto de los derechos reconocidos en el artículo 23.2 de la Constitución, que establece: *“1. Los ciudadanos tienen el derecho a participar en los asuntos públicos, directamente o por medio de representante, libremente elegidos en elecciones periódicas por sufragio universal. 2. Asimismo tienen derecho a acceder en condiciones de igualdad a las funciones y cargos públicos con los requisitos que señalen las leyes”*.

Cuando un cargo representativo ejerce sus funciones, estos derechos aparecen íntimamente unidos, y, en consecuencia, no debe encontrar cortapisas, pues de otro modo se vulnera el derecho que tiene todo cargo público al ejercicio de sus misiones de representación política, y de forma indirecta, se elevan obstáculos improcedentes a la plena efectividad del derecho de los ciudadanos a participar en los asuntos públicos, piedra angular de nuestro sistema democrático.

Acerca de la información a obtener de forma general sobre toda la documentación municipal obrante en los distintos servicios y archivos municipales el artículo 107.1 de la Ley 7/1999, de 9 de abril, de Administración Local de Aragón establece lo siguiente:

*“1. Para el mejor cumplimiento de sus funciones, los miembros de las Corporaciones locales tienen derecho a obtener del Alcalde o Presidente, o de la Comisión de Gobierno, todos los antecedentes, datos e informaciones que obren en poder de los servicios de la Corporación y sean necesarios para el desempeño de su cargo.*

*2. Los servicios de la Corporación facilitarán directamente información a sus miembros en los siguientes casos:*

*a) cuando ejerzan funciones delegadas y la información se refiera a asuntos propios de su responsabilidad;*

*b) cuando se trate de asuntos incluidos en el orden del día de las sesiones de los órganos colegiados de los que sean miembros;*

*c) información contenida en los libros registros o en su soporte informático, así como en los libros de actas y de resoluciones de la Alcaldía;*  
*y*

*d) aquella que sea de libre acceso por los ciudadanos.*

*3. En los demás casos, la solicitud de información se entenderá aceptada si no se dicta resolución denegatoria en el plazo de cuatro días desde la presentación de la solicitud. La denegación deberá ser motivada y*

*fundarse en el respeto a los derechos constitucionales al honor, la intimidad personal o familiar y a la propia imagen, por tratarse de materias afectadas por secreto oficial o sumarial.*

*4. En todo caso, los miembros de las Corporaciones locales deberán tener acceso a la documentación íntegra de todos los asuntos incluidos en el orden del día de las sesiones de los órganos colegiados a que pertenezcan desde el mismo momento de la convocatoria. Cuando se trate de un asunto incluido por declaración de urgencia, deberá facilitarse la documentación indispensable para poder tener conocimiento de los aspectos esenciales de la cuestión sometida a debate.*

*5. Los miembros de la Corporación deberán respetar la confidencialidad de la información a que tengan acceso en virtud del cargo sin darle publicidad que pudiera perjudicar los intereses de la entidad local o de terceros”.*

**TERCERA.-** Partiendo de lo expuesto en el considerando anterior, de acuerdo con los datos obrantes en la queja, que no han sido cuestionados por el Ayuntamiento de Terrer -cuya posición en este expediente ha sido de completo silencio-, no se han cumplido los preceptos legales que regulan el derecho a la información de los concejales, dificultándose la labor que los pertenecientes del Grupo Municipal PSOE, y de forma específica, su Portavoz Sr---- tienen encomendada en representación de los vecinos de esa localidad.

No obstante es preciso distinguir respecto de las dos peticiones que se efectúan.

Una de ellas, la que se corresponde con la pregunta Nº3 que aquel efectuó en el Pleno de fecha 28 de julio de 2017 tiene que ver con la solicitud de obtener copia de las facturas emitidas por D---, arquitecto, en los últimos cinco años y la certificación del Sr Secretario de los pagos efectuados así como de las Resoluciones de Alcaldía de sus contrataciones para la realización de diversas obras ya que al parecer no existía contrato con el mismo.

Del contenido de las respuestas dadas y cuya justificación documental obra en el expediente, se constata que con carácter previo a la celebración del Pleno, se le remitió al Grupo socialista documentación, que con anterioridad había sido pedida, que sin embargo no resultaba visible razón por la que se reiteró la concreta solicitud de información que se acaba de exponer.

El Sr Alcalde respondió en el Pleno adjuntando la documentación relativa a la facturación de los años requeridos.

Tal y como indica el Sr----, y así acredita, lo único que se aportó fue un mero listado de expedientes, fechas, importes, destinatario del pago (el Sr---) y la denominación genérica del trabajo realizado.

Esta mera cita o listado, en modo alguno puede estimarse una respuesta expresa a las peticiones del Grupo municipal socialista.

Ello sería lo deseable, en cuanto que los principios de legalidad y seguridad jurídica abarcan la contestación escrita y detallada dentro del margen de lo pedido de las Administraciones destinatarias de peticiones y ello para un completo conocimiento de la postura y motivación de la decisión que ante ellas adopta la entidad destinataria de la solicitud y para posibilitar, en su caso, aquellas actuaciones que puedan resultar procedentes.

Resulta evidente que en este supuesto la pretensión no es otra que la de conocer respecto de una determinada persona que desempeña funciones de arquitecto por encargo del Ayuntamiento de Terrer, cuales sean los trabajos realizados, para que fue contratado, los pagos que se le realizaron mediante la emisión de las oportunas facturas certificadas por el Sr Secretario del Consistorio y ello con una intención de control del gasto público.

Un cargo electo (y/o un grupo político) no debe encontrar cortapisas para el desarrollo ordinario de su función pues de otro modo se vulneraría directamente el derecho que tiene todo cargo público al ejercicio de su misión de representación política y, de forma indirecta, se generarían obstáculos improcedentes a la plena efectividad del derecho de los ciudadanos a participar en los asuntos públicos, a través de sus representantes, piedra angular de nuestro sistema democrático.

La Ley de Transparencia 8/15 de 25 de marzo, de la Actividad Pública y Participación Ciudadana de Aragón en el artículo 4 dispone que;

*“1. Las disposiciones de este título serán de aplicación a:*

*c) Las entidades que integran la Administración local aragonesa.”*

De igual modo el derecho de acceso a la información de los concejales queda integrado en el artículo 23 de la Constitución, y según la doctrina jurisprudencial del Tribunal Constitucional se trata de un derecho instrumental para el adecuado ejercicio de las funciones de control y fiscalización de la actividad municipal (ex art. 22 de la Ley reguladora de las bases de régimen local (LBRL), en cuanto que los concejales integran el Pleno municipal.

El derecho de acceso a la información constituye, así, un medio necesario para el desarrollo de las funciones representativas, por lo que cualquier obstaculización de la labor de los concejales supone una vulneración del derecho de participación en los asuntos públicos como representantes de los vecinos del municipio ( art. 23.1 CE ).

El artículo 77 Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, dispone en cuanto a esta cuestión lo siguiente:

*"Todos los miembros de las Corporaciones locales tienen derecho a obtener del Alcalde o Presidente o de la Comisión de Gobierno cuantos antecedentes, datos o informaciones obren en poder de los servicios de la Corporación y resulten precisos para el desarrollo de su función".*

En igual sentido se pronuncia por su parte, el Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales en su artículo 14.

No puede desconocerse a su vez que en cuanto al modo en que se puede consultar la documentación interesada existen una serie de reglas, en función del contenido de la información de que se trate, como se recoge en el artículo 16 ROF y así si se refiere a los asuntos incluidos en el orden del día de las sesiones plenarias, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 46.2.b) LBRL y 107 LALA, dicha documentación deberá figurar a disposición de los Concejales desde el mismo día de la convocatoria, en la Secretaría de la Corporación lo que no parece aconteciera en el supuesto de autos en el que además de no haberse cumplido este trámite, tal y como se ha expuesto, la información fue facilitada por el Sr Alcalde en el momento de celebrarse el Pleno y de manera incompleta.

La Sentencia del Tribunal Constitucional N°190/09 de 28 de septiembre referida a parlamentarios estatales pero plenamente aplicable por analogía al supuesto de autos dispone que;

*"...venimos señalando que el art. 23.2 CE , que reconoce el derecho de los ciudadanos "a acceder en condiciones de igualdad a las funciones y cargos públicos, con los requisitos que señalen las leyes", no sólo garantiza el acceso igualitario a las funciones y cargos públicos, sino también que los que hayan accedido a los mismos se mantengan en ellos y los desempeñen de conformidad con lo que la Ley disponga. De este modo, hemos declarado que estamos ante un derecho de configuración legal, en el sentido de que compete a los Reglamentos parlamentarios fijar y ordenar los derechos y atribuciones que a los parlamentarios corresponden; ahora bien, una vez creados quedan integrados en el estatuto propio del cargo, con la consecuencia de que podrán sus titulares, al amparo del art. 23.2 CE , reclamar su protección cuando los consideren ilegítimamente constreñidos o ignorados por actos del poder público, incluidos los provenientes del propio órgano en el que se integren (por todas, SSTC 208/2003, de 1 de diciembre, FJ 4 ; 141/2007, de 18 de junio, FJ 3 ; 74/2009, de 23 de marzo , FJ 3)."*

Y a continuación estima el Tribunal que existe vulneración constitucional si se viene a contrariar la naturaleza de la representación y que por ello se impone una interpretación restrictiva de cuantas normas puedan suponer una limitación "al ejercicio de aquellos derechos o

*atribuciones que integran el estatuto constitucionalmente relevante del representante público y el deber de motivar las razones de su aplicación ( STC 141/2007, de 18 de junio , FJ 3)".*

Y tras concretas referencias al supuesto de hecho planteado, afirma que la petición formulada *"en cuanto su finalidad sea el control dicha facultad ha de entenderse incluida dentro del núcleo básico de la función parlamentaria garantizado por el art. 23.2 CE "*.

Concluye la resolución que se produce una clara vulneración constitucional si se viene a contrariar la naturaleza de la representación y no cabe establecer limitación *"al ejercicio de aquellos derechos o atribuciones que integran el estatuto constitucionalmente relevante del representante público y el deber de motivar las razones de su aplicación ( STC 141/2007, de 18 de junio , FJ 3)".*

En definitiva y por los razonamientos dados puede afirmarse que a criterio de esta Institución se ha visto considerablemente limitado el derecho de información que asiste al Grupo municipal socialista en el Ayuntamiento de Terrer al haberle sido negada información que tiene por objeto el control de los recursos económicos del Consistorio y que no le pueden ser negados por el hecho de formar parte de la oposición.

Por último debe añadirse que no puede esta Institución entrar a realizar valoración sobre la compatibilidad del Sr--- que además le fue otorgada por el Ayuntamiento de---- (no el de Terrer) el 21 de abril de 1999, por ser cuestión ajena a nuestras competencias y en todo caso si el grupo municipal socialista, como afirma, considera que los empleados públicos tienen vetada la posibilidad de trabajar para la Administración Pública amparados en un reconocimiento de compatibilidad de su actividad pública con la privada teniendo que proceder a la contratación administrativa de acuerdo con el RDL 3/2011 lo deberán hacer valer a través del cauce correspondiente, empezando por el propio ámbito de sus competencias y ejercicio de sus funciones representativas y en su caso a través de la vía jurisdiccional pertinente si es que así lo estimaran procedente.

Por todo ello, procede sugerir al Ayuntamiento de Terrer que dé adecuada y pronta respuesta a las peticiones de información examinadas en este expediente, de acuerdo con la normativa de aplicación, facilitando a los concejales, si así procediera, la información obrante en las dependencias municipales que precisen para el ejercicio de su función democrática y representativa.

**CUARTA.-** Sobre el deber legal de colaborar con el Justicia de Aragón.

El artículo 2.2 de la Ley 4/1985, de 27 de Junio, reguladora del Justicia de Aragón, reconoce a esta Institución competencia para supervisar

la actuación de la administración pública aragonesa. Y le faculta en todo caso para dirigirse a toda clase de autoridades, organismos, funcionarios y dependencias de cualquier Administración, con sede en la Comunidad Autónoma (artículo. 23).

Más adelante, el artículo 19 de la misma Ley 4/1 985, de 27 de Junio, reguladora del Justicia de Aragón, establece la obligación general de todos los poderes públicos y entidades afectadas por dicha Ley de auxiliar al Justicia en sus investigaciones, y añade que *“las autoridades, funcionarios y todo el personal dependiente de la Administración deberán facilitar al Justicia o a aquél en quien delegue, las informaciones, asistencia y entrada a todas las dependencias, centros y organismos. Igualmente deberán poner a su disposición los datos, expedientes o cualquier clase de documentos que permitan llevar a cabo adecuadamente la actuación investigadora”*.

A la luz de las disposiciones antes referenciadas, se considera que el Ayuntamiento de Terror, al no dar respuesta directa a la solicitud de la información que se le ha solicitado, ha incumplido con las obligaciones que la citada Ley 4/1985 le impone para con esta Institución.

Ello ha supuesto que desde esta Institución no se haya podido instruir de manera completa el expediente que resulta habitual tras la recepción de quejas, habiéndose visto dificultada para cumplir el cometido que le asigna el Estatuto de Autonomía de Aragón y la *Ley 4/1985, de 27 de junio, reguladora del Justicia de Aragón*, y el ciudadano desasistido la protección y defensa de sus derechos que le confiere la misma.

### **III.- RESOLUCIÓN**

Vistos los antecedentes de hecho y consideraciones realizadas, y en ejercicio de las facultades que a esta Institución confiere el artículo 22 de la Ley 4/1985, de 27 de junio, reguladora del Justicia de Aragón, he resuelto:

-Formular SUGERENCIA al Ayuntamiento de Terror para que dé adecuada y pronta respuesta a la petición de información examinada en este expediente,(pregunta nº3 efectuada en el Pleno de 28 de julio de 2017) de acuerdo con la normativa de aplicación citada, facilitando al Portavoz del Grupo municipal del PSOE Sr--- la información obrante en las dependencias municipales que precise para el ejercicio de su función democrática y representativa y en concreto la solicitada en su momento relacionada con las contrataciones, obras, pagos y certificaciones de los últimos cinco años respecto de D---- .

-Efectuar a dicha entidad un RECORDATORIO DE DEBERES LEGALES, relativo a la obligación de auxiliar a esta Institución en sus investigaciones, conforme a lo establecido en artículo 19 de la referida Ley 4/1985.

Espero que en un plazo no superior a un mes me comuniquen si acepta o no la Sugerencia formulada, indicándome, en este último supuesto, las razones en que funde su negativa.

**Zaragoza, a 6 de marzo de 2018**

**EL JUSTICIA DE ARAGÓN (e.f.)**

**FERNANDO GARCÍA VICENTE**